

COPIA ANALOGICA DI DOCUMENTO INFORMATICO

Area Economico Finanziaria DETERMINAZIONE N. 91 del 09-05-2023

SERVIZIO: RAGIONERIA

Oggetto: Appalto del servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale per le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del Comune di Povoletto per il periodo Settembre 2023 Agosto 2026. CIG 9814875313. Determinazione a contrarre.

Il Responsabile Dell'Area Economico Finanziaria

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 13 del 27.04.2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 27.04.2023 è stato approvato, ai sensi del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii, il bilancio di previsione armonizzato 2023-2025 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 11 del 27.04.2023 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023 – 2024 di cui all'art. 21 del d.lgs. n. 50/2016;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 12.05.2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 13.10.2022 è stato approvato il P.I.A.O;

Ricordato che:

- attualmente il servizio di ristorazione scolastica è gestito, mediante appalto, dalla ditta Elior Ristorazione Spa con sede legale a Milano in via Venezia Giulia n. 5/A e che il relativo contratto risulta essere in scadenza al 31.08.2023;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 11 del 23.02.2023 avente ad oggetto "*Atto di indirizzo inerente il servizio di ristorazione scolastica*", sono state impartite all'Area Economico - Finanziaria le linee di indirizzo relativamente alle modalità di affidamento a terzi della gestione del servizio di ristorazione scolastica per il periodo settembre 2023 – agosto 2026, che prevedono in particolare:
 - di applicare i principi di sostenibilità ambientale come previsti dal Codice dei Contratti all'art. 34 e dal Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 65 del 10.03.2020 – "Criteri Ambientali Minimi da inserire nei bandi di gara della Pubblica Amministrazione per l'acquisto di prodotti e servizi della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari" e del Decreto del Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali del 18.12.2017 "Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche";
 - di adottare soluzioni organizzative che permettano, rispetto all'attuale organizzazione del servizio, di ridurre i tempi tra produzione dei pasti e loro somministrazione, al fine di salvaguardare le caratteristiche nutrizionali e organolettiche dei pasti, aumentando di conseguenza la fiducia da parte delle famiglie, in particolare optando per un'impresa

aggiudicataria dotata di un proprio centro cottura quanto più vicino al plesso scolastico;

- durata triennale o biennale del servizio, con possibilità di proroga per massimo 6 (sei) mesi, questo arco temporale di medio/lungo periodo può consentire di ottenere maggiore ed ulteriore economicità;
- di prevedere migliorie del servizio nei settori della comunicazione nei confronti dell'utenza e dell'Amministrazione comunale, del contenimento dello spreco alimentare secondo le previsioni di cui alla Legge n. 166 del 19.08.2016;

Dato atto che con tale deliberazione è stata autorizzata la sottoscritta Responsabile dell'Area Economico – Finanziaria a compiere tutti gli atti organizzativi necessari per la realizzazione del servizio;

Verificato che il servizio di ristorazione scolastica non risulta compreso tra le convenzioni attive stipulate da CONSIP S.p.A o dalla Centrale di committenza regionale e che non rientrando nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012, e quindi non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

Richiamato l'art. 37 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo il quale i servizi oggetto della presente determinazione possono essere affidati dal Comune autonomamente utilizzando gli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza qualificata della regione Friuli Venezia Giulia, più precisamente utilizzando il Portale *eAppaltiFVG* istituito ai sensi dell'art. 36, comma 6, d.lgs. 50/2016 s.m.i., in quanto è in possesso della propria necessaria qualificazione;

Visto altresì che l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016 "*Codice degli Contratti*" e l'art. 192 del d.lgs. 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" prescrivono che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando l'oggetto, il fine, la forma del contratto, gli elementi/clausole essenziali del contratto, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di indire, in coerenza con la programmazione biennale dei servizi approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 27.04.2023, la procedura di affidamento della gestione del servizio per la ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale per il Comune di Povoletto per il periodo settembre 2023 – agosto 2026, il quale potrà essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente per un massimo di 6 (sei) mesi;

Considerato che:

- con la deliberazione n. 33 del 27.04.2023, la Giunta comunale ha approvato il progetto relativo al servizio di ristorazione comprensivo di capitolato speciale descrittivo e prestazionale all'interno del quale vengono fissati l'oggetto, il fine, le clausole essenziali del contratto nonché le modalità di scelta del contraente;
- le funzioni di responsabile unico del procedimento (RUP) sono svolte direttamente dalla sottoscritta, Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria, che in relazione al presente atto ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- tutte le prestazioni legate alla gestione in oggetto della presente determinazione sono da considerarsi principali;
- l'importo presunto a base d'asta del singolo pasto viene stabilito in € 5,50 oltre a IVA di legge;
- il valore complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 del d.lgs. 50/2016, è pertanto determinato come segue:

	Pasti presunti	Prezzo Unitario (IVA esclusa)	Totale complessivo
Appalto servizio ristorazione per 3 anni scolastici	n. 117.192	€ 5,50	€ 644.556,00

Proroga tecnica – opzione di 6 mesi	n. 19.042	€ 5,50	€ 104.731,00
Totale			€ 749.287,00
A - Importo del servizio			
A.1) Oneri per il servizio di refezione per l'intera durata (soggetto a ribasso)		€ 749.287,00	
A.2) Oneri per la sicurezza di rischi di interferenza non soggetti a ribasso		€ 500,00	
Totale imponibile base d'asta			€ 749.787,00
B – Somme a disposizione			
B.1) IVA 4% su servizio di refezione scolastica		€ 29.971,48	
B.2) IVA 22% su oneri per la sicurezza da rischi di interferenza		€ 110,00	
Totale iva e oneri di sicurezza inclusi			€ 779.868,48

- il servizio oggetto della presente determinazione è finanziato con compartecipazione dell'utenza e con fondi di bilancio comunale;

Ritenuto:

- di procedere all'aggiudicazione del servizio in oggetto, mediante **procedura negoziata** ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla l. 120/2020 e s.m.i. e ai sensi del d.lgs. 36 del 31.03.2023 (Nuovo Codice dei contratti Pubblici), tramite richiesta di offerta (RDO) a tutti gli operatori economici, abilitati ad operare sulla piattaforma EAppaltiFVG che abbiano manifestato interesse a partecipare alla procedura, previa pubblicazione di apposito avviso esplorativo per manifestazione di interesse, considerato che la tipologia di servizio è indicato all'allegato IX del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e rientra tra quelli per i quali la soglia è pari a € 750.000,00;
- di stabilire che:
 - ~ l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, 3, 6 e 10 bis d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
 - ~ il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata in modalità elettronica;
 - ~ per partecipare alla procedura, gli operatori economici, oltre a possedere i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., debbano possedere il requisito di **idoneità professionale** nonché dell'iscrizione nel registro delle imprese presso la C.C.I.A.A della Provincia in cui il soggetto ha sede per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto (ristorazione scolastica);
 - ~ il termine di ricezione delle manifestazioni di interesse sia pari ad almeno 15 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione sul profilo del Comune dell'avviso per presentare la manifestazione di interesse;
 - ~ il termine di ricezione delle offerte sia pari ad almeno 20 giorni naturali e consecutivi decorrenti dall'invio della RDO su EAppalti;
 - ~ il sopralluogo sia obbligatorio;
- di stabilire inoltre che per l'attribuzione del punteggio all'offerta economica sarà utilizzata la seguente formula:

PROPORZIONALE VS MIGLIORE (in caso di ribasso)
 $P_i = P_{max} * (A_{min}/A_i)$

Dove:

P_i = il punteggio economico per il concorrente x

P_{max} = il punteggio massimo

A_i = l'offerta del fornitore x

A_{min} = l'offerta più bassa

- di riservarsi la facoltà di:
 - ~ non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del codice qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- ~ di aggiudicare l'appalto anche nel caso in cui sia stata presentata una sola offerta valida, purché ritenuta conveniente e congrua.

Ritenuto di precisare che:

- l'oggetto della gestione è indicato nell'art. 1 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, facente parte integrante e sostanziale del progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopra citata;
- l'importo a base d'asta ed il valore dell'appalto determinato ai sensi dell'art. 35 del d.lgs. n. 50/2016 sono indicati nel punto 3 del Progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopra citata;
- il costo della manodopera è indicato nel Paragrafo 4 del Disciplinare di gara, che con il presente atto s'intende approvare;
- i destinatari, la descrizione, il luogo ed i tempi di realizzazione del servizio sono descritti nel punto 2 del progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopra citata e meglio precisati nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale facente parte integrante e sostanziale del progetto stesso;
- i criteri per individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa sono quelli indicati nel punto 5 del progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopracitata;
- l'appalto è costituito da un unico lotto poiché il presente appalto è caratterizzato da una sostanziale omogeneità tecnico-operativa delle prestazioni richieste;
- l'eventuale frazionamento in lotti risulterebbe impraticabile dal punto di vista gestionale ed economicamente non conveniente;
- sussistono, per la natura e l'entità economica dell'appalto, le condizioni per procedere all'affidamento mediante consultazione di tutti gli operatori economici che avranno manifestato interesse a partecipare alla procedura in quanto ciò permette comunque di sviluppare la procedura selettiva con una metodologia semplificata e rapida e comunque più vantaggiosa rispetto ai termini di effettuazione di una procedura aperta o ristretta di analogo valore, ed implica minori oneri economici di gara ed una contrazione dei tempi di espletamento dell'appalto, pur garantendo la più ampia partecipazione;

Ritenuto pertanto di approvare i seguenti documenti facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:

- a) Avviso per manifestazione d'interesse e modello per manifestare interesse a partecipare;
- b) Disciplinare di gara con la seguente modulistica allegata:
 - Modello 1 - Domanda di partecipazione
 - Modello 2 - Formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
 - Modello 3 - Dichiarazioni integrative
 - Modello 5 – Offerta tecnica
 - Modello 6 – Dichiarazioni a corredo dell'offerta economica
- c) Schema di contratto

Dato atto che:

- a) in relazione alla procedura di selezione del contraente, è stato richiesto all'ANAC il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), il quale corrisponde al codice 9814875313;
- b) ai sensi della L. n. 136/2010 e ss.mm.ii. sussiste l'obbligo di riportare il suddetto codice (CIG) su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1, della medesima legge;
- c) la procedura per l'aggiudicazione del contratto d'appalto per l'esecuzione del servizio in oggetto trova copertura finanziaria ai capitoli 615/0 (Piano dei conti 1.03.02.15.006) "Appalto mensa scuola dell'infanzia" e 752/0 "Appalto mensa scuola primaria e secondaria di 1^a grado" (Piano dei conti 1.03.02.15.006) del Bilancio di previsione 2023-2025;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;

- il d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la L. 120 del 11.09.2020, di conversione in legge, con modificazioni, del d.l. 16.07.2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali”;
- il D.P.R. n. 207/2010 e ss.mm.ii., per la parte ancora vigente;
- il d.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- la L. n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
- d.lgs. 36 del 31.03.2023 (Nuovo Codice dei contratti Pubblici)
- il vigente Regolamento di contabilità dell’Ente;
- il d.lgs. n. 118 del 23.06.2011 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della l. n. 142 del 05.05.2009”;
- il provvedimento del Sindaco n. 1 del 12/01/2023 di conferma delle funzioni di cui all’art. 107 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., di responsabile dell’Area Economico-Finanziaria alla Dott.ssa Silvia Castagnotto senza soluzione di continuità fino al termine del mandato amministrativo e ravvisata quindi competenza della scrivente all’adozione del presente atto;

DETERMINA

Poste le premesse sopraindicate quale parte integrante e sostanziale del presente atto,

- 1) di indire la procedura di gara della gestione del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado di Povoletto, mediante **procedura negoziata** ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla l. 120/2020 e s.m.i. e ai sensi del d.lgs. 36 del 31.03.2023 (Nuovo Codice dei contratti Pubblici), tramite richiesta di offerta (RDO) di tutti gli operatori economici, abilitati ad operare sulla piattaforma EAppaltiFVG che avranno manifestato interesse a partecipare alla procedura previa pubblicazione di apposito avviso esplorativo per manifestazione di interesse;
- 2) di stabilire che:
 - ~ l’appalto sarà aggiudicato con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 2, 3, 6 e 10 bis d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
 - ~ il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata in modalità elettronica;
 - ~ per partecipare alla procedura, gli operatori economici, oltre a possedere i requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., debbano possedere il requisito di **idoneità professionale** nonché dell’iscrizione nel registro delle imprese presso la C.C.I.A.A della Provincia in cui il soggetto ha sede per attività coerenti con quelle oggetto dell’appalto (ristorazione scolastica);
 - ~ il termine di ricezione delle manifestazioni di interesse sia pari ad almeno 15 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla pubblicazione sul profilo del Comune dell’avviso per presentare la manifestazione di interesse;
 - ~ il termine di ricezione delle offerte sia pari ad almeno 20 giorni naturali e consecutivi decorrenti dall’invio della RDO su EAppalti;
 - ~ il sopralluogo sia obbligatorio;
- 3) di stabilire inoltre che per l’attribuzione del punteggio all’offerta economica sarà utilizzata la seguente formula:
 - PROPORZIONALE VS MIGLIORE (in caso di ribasso)
 - $P_i = P_{max} * (A_{min}/A_i)$

Dove:

P_i = il punteggio economico per il concorrente x

P_{max} = il punteggio massimo

A_i = l’offerta del fornitore x

Amin = l'offerta più bassa

- 4) di riservarsi la facoltà di:
- ~ non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del codice qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - ~ di aggiudicare l'appalto anche nel caso in cui sia stata presentata una sola offerta valida, purché ritenuta conveniente e congrua;
- 5) di precisare che:
- ~ l'oggetto della gestione è indicato nell'art. 1 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, facente parte integrante e sostanziale del progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopra citata;
 - ~ l'importo a base d'asta ed il valore dell'appalto determinato ai sensi dell'art. 35 del d.lgs. n. 50/2016 sono indicati nel punto 3 del Progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopra citata;
 - ~ il costo della manodopera è indicato nel Paragrafo 4 del Disciplinare di gara, che con il presente atto s'intende approvare;
 - ~ i destinatari, la descrizione, il luogo ed i tempi di realizzazione del servizio sono descritti nel punto 2 del progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopra citata e meglio precisati nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale facente parte integrante e sostanziale del progetto stesso;
 - ~ i criteri per individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa sono quelli indicati nel punto 5 del progetto della gestione approvato dalla Giunta comunale con la deliberazione sopracitata;
 - ~ l'appalto è costituito da un unico lotto poiché il presente appalto è caratterizzato da una sostanziale omogeneità tecnico-operativa delle prestazioni richieste;
 - ~ l'eventuale frazionamento in lotti risulterebbe impraticabile dal punto di vista gestionale ed economicamente non conveniente;
 - ~ sussistono, per la natura e l'entità economica dell'appalto, le condizioni per procedere all'affidamento mediante consultazione di tutti gli operatori economici che avranno manifestato interesse a partecipare alla procedura in quanto ciò permette comunque di sviluppare la procedura selettiva con una metodologia semplificata e rapida e comunque più vantaggiosa rispetto ai termini di effettuazione di una procedura aperta o ristretta di analogo valore, ed implica minori oneri economici di gara ed una contrazione dei tempi di espletamento dell'appalto, pur garantendo la più ampia partecipazione;
- 6) di approvare i seguenti documenti facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
- a) Avviso per manifestazione d'interesse e modello per manifestare interesse a partecipare;
 - b) Disciplinare di gara con la seguente modulistica allegata:
 - Modello 1 - Domanda di partecipazione
 - Modello 2 - Formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
 - Modello 3 - Dichiarazioni integrative
 - Modello 5 - Offerta tecnica
 - Modello 6 - Dichiarazioni a corredo dell'offerta economica
 - c) Schema di contratto
- 7) di dare atto che:
- in relazione alla procedura di selezione del contraente, è stato richiesto all'ANAC il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), il quale corrisponde al codice 9814875313;
 - la procedura per l'aggiudicazione del contratto d'appalto per l'esecuzione del servizio in oggetto trova copertura finanziaria ai capitoli 615/0 (Piano dei conti 1.03.02.15.006) "Appalto mensa scuola dell'infanzia" e 752/0 "Appalto mensa scuola primaria e secondaria di 1° grado" (Piano dei conti 1.03.02.15.006) del Bilancio di previsione 2020-2022;

- le funzioni di responsabile unico del procedimento (RUP) sono svolte direttamente dalla sottoscritta Responsabile dell'area economico-finanziaria che in relazione al presente atto ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016;
- 8) di provvedere con successivo e separato atto all'assunzione dell'impegno di spesa in favore della ditta che risulterà aggiudicataria.

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
f.to Dott.ssa CASTAGNOTTO SILVIA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

PARERE TECNICO

Art.147bis D.Lgs. 18.08.2000, n. 267

Parere Tecnico Favorevole

Povoletto, 09-05-23

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
f.to Dott.ssa CASTAGNOTTO SILVIA

PARERE CONTABILE

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Allegati su indicati nel testo